

Projekt

z dnia 11 lutego 2019 r.

Zgłoszony przez Burmistrza Szprotawy

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SZPROTAWIE**

z dnia 2019 r.

w sprawie rozwiązania Straży Miejskiej w Szprotawie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1349 i 1432) oraz art. 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 928) po zasięgnięciu opinii Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gorzowie Wielkopolskim Rada Miejska w Szprotawie uchwala, co następuje:

§ 1. Rozwiązuje się Straż Miejską funkcjonującą w strukturze Urzędu Miejskiego w Szprotawie z dniem 28 lutego 2019 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szprotawy.

§ 3. Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Szprotawie Nr XX/172/08 z dnia 22 lutego 2008 roku w sprawie utworzenia Straży Miejskiej, umiejscowienia w strukturze Urzędu Miejskiego oraz nadania regulaminu zmieniona uchwałą Nr XXXVIII/280/2013 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 22 marca 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 3 kwietnia 2013 r. poz. 971)

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

radca prawny
Andrzej Kibiński
Urząd Miejski w Szprotawie

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych rada gminy może rozwiązać straż po zasięgnięciu opinii właściwego terytorialnie komendanta wojewódzkiego Policji, o czym zawiadamia wojewodę. W przypadku nieotrzymania opinii, rada gminy może rozwiązać straż po upływie 14 dni od dnia przedstawienia wniosku o wydanie opinii.

W piśmie z dnia 19 grudnia 2018 roku Wojewódzki Komendant Policji w Gorzowie Wielkopolskim przedstawił swoją opinię w kwestii rozwiązania Straży Miejskiej w Szprotawie. O zamiarze rozwiązania Straży Miejskiej w Szprotawie został zawiadomiony również Wojewoda Lubuski oraz o opinię w tej kwestii wystąpiono także do trzech reprezentatywnych organizacji związkowych zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 roku o związkach zawodowych.

Straż Miejska w Szprotawie w aktualnej formie została powołana w strukturze organizacyjnej Urzędu Miejskiego w Szprotawie na podstawie uchwały nr XX/172/08 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 22 lutego 2008 roku w sprawie utworzenia Straży Miejskiej, umiejscowienia w strukturze Urzędu Miejskiego oraz nadania regulaminu. Aktualnie zatrudnionych w Straży Miejskiej w Szprotawie jest 3 strażników miejskich, 1 osoba do obsługi administracyjnej Straży oraz Komendant Straży Miejskiej. Od dnia 1 stycznia 2016 roku Straż Miejska utraciła uprawnienia do nakładania mandatów przy użyciu urządzenia rejestrującego tzw. "fotoradaru", co skutkowało utratą znacznego źródła dochodu oraz zmniejszyło zakres obowiązków strażników.

Straż Miejska w Szprotawie została powołana do ochrony porządku publicznego na terenie Gminy Szprotawa i przez lata jej funkcjonowania wspierała zarówno mieszkańców, jak i gminne jednostki organizacyjne przy realizacji ich zadań, a także wspomagała Policję w jej obowiązkach. Funkcjonowanie Straży nie powinno jednak wyręczać Policji w wykonywaniu jej zadań w zakresie bezpieczeństwa. Rozwiązanie Straży Miejskiej częściowo osłabi i pozbawi nasz samorząd wykwalifikowanej jednostki, jednakże przy obecnym stanie finansowym Gminy Szprotawa nie stać nas na jej utrzymanie w wymiarze umożliwiającym jej prawidłowe funkcjonowanie. Zadania Straży Miejskiej w Szprotawie w możliwej i dopuszczalnej prawnie części przejmą inne komórki organizacyjne urzędu. Pozostałe zadania z zakresu ochrony porządku publicznego na terenie Gminy Szprotawa, które zgodnie z prawem nie mogą być wykonywane przez pracowników samorządowych przejmie Komisariat Policji w Szprotawie.

Przy analizie wszystkich argumentów za i przeciw rozwiązaniu Straży Miejskiej pod uwagę zostały wzięte również informacje przedstawione w sprawozdaniu Komendanta Komisariatu Policji w Szprotawie odnośnie spadku liczby przestępstw kryminalnych o 51 czynów przy jednoczesnym spadku przestępstw we wszystkich kategoriach o 72 czyny w stosunku do roku poprzedniego na terenie Gminy Szprotawa.

Finansowanie Straży Miejskiej odbywa się z budżetu miasta, na który składają się podatki pobrane od mieszkańców. Mając na uwadze oczekiwania Szprotawian oraz troskę o stan finansów publicznych zadłużonej Szprotawy, rozwiązanie Straży Miejskiej w Szprotawie jest w pełni uzasadnionym i racjonalnym działaniem.

SEKRETAŹ GMINY

Karina Jarosz

BURMISTRZ

Miroslaw Gąsik



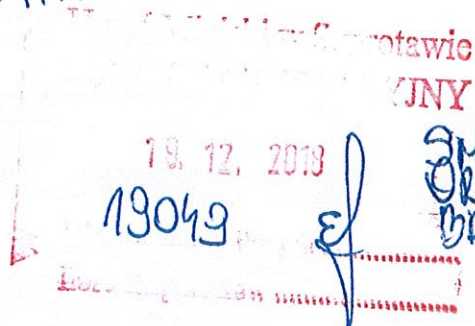
ul. Kwiatowa 10
66-400 Gorzów Wlkp.

tel. 95 738 1570
fax 95 738 1595

e-mail: sekretariat.prew@go.policja.gov.pl
www.lubuska.policja.gov.pl

E- 2654119.

Gorzów Wlkp., 14 grudnia 2018 r.



Pan
Mirosław GĄSIK
Burmistrz Szprotawy

Stanowczy Panie Burmistrze.

W odpowiedzi na pismo SM.5521.2.2018 z 4 grudnia 2018 r. dot. wydania opinii w sprawie likwidacji Straży Miejskiej w Szprotawie, uprzejmie informuję, iż po konsultacji z Komendantem Powiatowym Policji w Żaganiu, decyzję o likwidacji Straży Miejskiej w Szprotawie opiniuję negatywnie.

Gmina Szprotawa liczy 20.672 mieszkańców (miasto Szprotawa – 11.674 mieszkańców, gmina – 8.998 mieszkańców) a jej łączna powierzchnia administracyjna to 232,5 km². Działająca na jej terenie od dnia 22 lutego 2008 roku Straż Miejska, aktualnie posiada 5 etatów, na które składa się 4 strażników (komendant, starszy inspektor i dwóch inspektorów) oraz stanowisko urzędnicze. Na wyposażeniu strażników znajdują się środki przymusu bezpośredniego, przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej, środki techniczne służące do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych oraz samochód służbowy. Podejmowane przez Straż Miejską działania stanowią ogromne wsparcie dla Komisariatu Policji w Szprotawie, głównie w zakresie prewencyjnym związanym z podejmowaniem interwencji, ujawnianiem i represjonowaniem popełnionych wykroczeń oraz przyjmowaniem szeregu zgłoszeń od mieszkańców. Obrazują to poniższe tabele za okres sprawozdawczy od 01.01.2017 r. do 31.12.2017r.

Lp.	Rodzaje ujawnionych wykroczeń zawartych w:	Środki oddziaływania wychowawczego o (art. 41 KW)	Grzywny nałożone w drodze mandatu karnego	Skierowane wnioski do sądu o ukaranie	Inny sposób zakończenia czynności	Razem
	Ustawie – Kodeks wykroczeń					
a)	przeciwko ładowi i porządkowi publicznemu	59	6	0	0	65
b)	przeciwko instytucjom					

1		i społecznym					
	c)	przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	25	16	0	0	41
	d)	przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	0	1	1	0	2
	e)	przeciwko obyczajności publicznej	5	8	3	0	16
	f)	przeciwko urządzeniom użytku publicznego	9	24	0	0	33
2		Ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	176	201	6	0	383
3		Ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	13	2	0	0	15
4		Ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	16	29	18	0	63
5		Ustawie o odpadach	96	32	2	0	130
6		Innych	273	57	0	2	332
Ogółem			672	377	30	2	1081

Lp.	Pozostałe podjęte działania	Liczba
1	Osoby doprowadzone do izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania	3
2	Ujawnione przestępstwa	3
3	Zgłoszenia przyjęte od mieszkańców, dotyczące:	
	a) zakłócenia ładu i porządku publicznego	35
	b) zagrożeń w ruchu drogowym	69
	c) ochrony środowiska i gospodarki odpadami	53
	d) zagrożeń życia i zdrowia	15
	e) awarii technicznych	1
	f) zwierząt	64
	Inne zgłoszenia:	26
Ogółem		269

Łączna ilość przeprowadzonych przez Komisariat Policji w Szprotawie interwencji na terenie miasta i gminy Szprotawa w 2017 roku wyniosła 3602, a zatem podjęte przez Straż Miejską interwencje w analizowanym okresie stanowiły 1/4 wszystkich, które wystąpiły na podległym terenie.

Prócz wskazanych wyżej danych Straż Miejska podejmuje wspólne działania z funkcjonariuszami Komisariatu Policji w Szprotawie oraz realizuje zadania w wielu innych obszarach, do których zaliczyć można:

- wspólne patrole Straży Miejskiej i Policji pod kątem ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa mieszkańców,
- analizowanie i podejmowanie działań mających na celu eliminowanie zagrożeń w związku ze zgłoszeniami mieszkańców poprzez system Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa,
- prowadzenie akcji profilaktycznych (w tym wspólnie z funkcjonariuszami Policji) w szkołach i przedszkolach (związane z bezpieczeństwem na drogach, podczas ferii i wakacji) oraz seniorami (w zakresie bezpieczeństwa),

- zabezpieczenie (w tym wspólnie z funkcjonariuszami Policji) imprez plenerowych organizowanych przez gminę i instytucje, a także obchodów świąt państwowych i religijnych,
- nadzór i obsługa Strefy Płatnego Parkowania w Szprotawie przy ul. Rynek,
- podejmowanie interwencji związanych z notorycznym łamaniem przepisów ruchu drogowego w obrębie deptaku wyłączanego z ruchu kołowego,
- kontrolowanie nieruchomości na terenie miasta i gminy Szprotawa w zakresie spalania odpadów w piecach i na posesjach, wywozu nieczystości płynnych ze zbiorników bezodpływowych, przyłączy do istniejącej sieci kanalizacyjnej, zaśmiecania (w tym działania dot. usuwania wraków pojazdów samochodowych) oraz innych związanych z egzekwowaniem wykonania wydanych w gminie uchwał,
- udzielanie asysty pracownikom Urzędu Miejskiego w Szprotawie, Szprotawskiego Zarządu Nieruchomościami „Chrobry” Spółka z o.o., Ośrodka Pomocy Społecznej w Szprotawie i innych w zakresie prawidłowej i skutecznej realizacji podjętych przez te instytucje czynności,
- kontrolowanie miejsc zagrożonych pod kątem pomocy osobom bezdomnym i nietrzeźwym, będące współdziałaniem z Policją w ramach akcji „Zima”,
- podejmowanie interwencji związanych z bezdomnymi i zaniedbanymi psami,
- konwojowanie wartości pieniężnych i inne.

Podsumowując powyższe stwierdzić należy, iż likwidacja Straży Miejskiej w Szprotawie, w ocenie Policji, nie znajduje uzasadnienia.

Z poważaniem

IZASTEPCA
Komendanta Wojewódzkiego Policji
w Gorzowie Wlkp.
insp. Krzysztof Sidorowicz



Szprotawa, 02-01-2019



050019SL6

**Niezależny Samorządowy
Związek Zawodowy
„SOLIDARNOŚĆ”
ul. Lisowskiego 5
65-072 Zielona Góra**

Nr sprawy: SM.5521.1.2019

Dotyczy: wydania opinii w sprawie rozwiązania Straży Miejskiej w Szprotawie.

W związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2015 r. poz. 1881) w załączeniu przekazuję projekt uchwały wraz z uzasadnieniem w sprawie rozwiązania Straży Miejskiej w Szprotawie, celem zaopiniowania.

Straż Miejska w Szprotawie w aktualnej formie została powołana w strukturze organizacyjnej Urzędu Miejskim w Szprotawie na podstawie uchwały nr XX/172/08 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 22 lutego 2008 roku w sprawie utworzenia Straży Miejskiej, umiejscowienia w strukturze Urzędu Miejskiego oraz nadania regulaminu. Aktualnie zatrudnionych w Straży Miejskiej w Szprotawie jest 3 strażników miejskich, 1 osoba do obsługi administracyjnej Straży oraz Komendant Straży Miejskiej. Od dnia 1 stycznia 2016 roku Straż Miejska utraciła uprawnienia do nakładania mandatów przy użyciu urządzenia rejestrującego tzw. "fotoradaru", co skutkowało utratą znacznego źródła dochodu oraz zmniejszyło zakres obowiązków strażników.

Straż Miejska w Szprotawie została powołana do ochrony porządku publicznego na terenie Gminy Szprotawa i przez lata jej funkcjonowania wspierała zarówno mieszkańców, jak i gminne jednostki organizacyjne przy realizacji ich zadań, a także wspomagała Policję w jej obowiązkach. Funkcjonowanie Straży nie powinno jednak wyręczać Policji w wykonywaniu jej zadań w zakresie bezpieczeństwa. Rozwiązanie Straży Miejskiej częściowo osłabi i pozbawi nasz samorząd wykwalifikowanej jednostki, jednakże przy obecnym stanie finansowym Gminy Szprotawa nie stać nas na jej utrzymanie w wymiarze umożliwiającym jej prawidłowe funkcjonowanie. Zadania Straży Miejskiej w Szprotawie w możliwej i dopuszczalnej prawnie części przejmą inne komórki organizacyjne urzędu. Pozostałe zadania z zakresu ochrony porządku publicznego na terenie Gminy Szprotawa, które zgodnie z prawem nie mogą być wykonywane przez pracowników samorządowych przejmie Komisariat Policji w Szprotawie.

Przy analizie wszystkich argumentów za i przeciw rozwiązaniu Straży Miejskiej pod uwagę zostały wzięte również informacje przedstawione w sprawozdaniu Komendanta Komisariatu Policji w Szprotawie odnośnie spadku liczby przestępstw kryminalnych o 51 czynów przy jednoczesnym spadku

przestępstw we wszystkich kategoriach o 72 czyny w stosunku do roku poprzedniego na terenie Gminy Szprotawa.

Finansowanie Straży Miejskiej odbywa się z budżetu miasta, na który składają się podatki pobrane od mieszkańców. Mając na uwadze oczekiwania Szprotawian oraz troskę o stan finansów publicznych zadłużonej Szprotawy, rozwiązanie Straży Miejskiej w Szprotawie jest w pełni uzasadnionym i racjonalnym działaniem.

Proszę o wydanie opinii w sprawie.

BURMISTRZ
Mirosław Gąsik

Załączniki:

- projekt Uchwały nr Rady Miejskiej w Szprotawie w sprawie rozwiązania Straży Miejskiej w Szprotawie.

Otrzymują:

1. Adresat
2. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych 68-320 Jasień ul. Kolejowa 9
3. Zarząd Województwa Lubuskiego – Forum Związków Zawodowych 65-046 Zielona Góra ul. Żyty 26
4. a/a



RADA
OGÓLNOPOLSKIEGO POROZUMIENIA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH
POWIATU ŻARSKIEGO I ŻAGAŃSKIEGO

z siedzibą w Zarządzie Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego
68-320 Jasień, ul. Kolejowa 9
tel. 608 212 354
e-mail: jasien@znp.edu.pl

Jasień, 24.01.2019

Wasz znak: SM.5521.1.2019
Nasz znak: OPZZ PŻary 0770/36/2019 JS

Urząd Miejski w Szprotawie
PUNKT KANCELARYJNY
29.01.2019
Lp. 1837
SM
Sz. P. Mirosław Gąsik
Burmistrz Szprotawy

Dotyczy: projektu uchwały Rady Miejskiej w Szprotawie w sprawie rozwiązania Straży Miejskiej

Rada Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Powiatu Żarskiego i Żagańskiego po zapoznaniu się z projektem uchwały Rady Miejskiej w Szprotawie w sprawie rozwiązania Straży Miejskiej wyraża **negatywne** stanowisko wobec przedstawionego nam dokumentu.

Projekt uchwały nie zawiera właściwego uzasadnienia rozwiązania Straży Miejskiej funkcjonującej w strukturze Urzędu Miejskiego w Szprotawie. Nie wykazano potrzeby rozwiązania, przyczyn rozwiązania ani jego skutków.

W uzasadnieniu czytamy, że Straż Miejska została powołana do ochrony porządku publicznego na terenie Gminy Szprotawa i z tego zadania się wywiązała skoro w sprawozdaniu Komendanta Komisariatu Policji w Szprotawie czytamy, że nastąpił spadek liczby przestępstw. Przez lata strażnicy zapewniali bezpieczeństwo mieszkańcom, wykonywali swoje obowiązki a w nagrodę zostaną zwolnieni.

W minimalnej części projekt uchwały odnosi się do kwestii dotyczących zatrudnionych osób w Straży Miejskiej. Wskazując na oszczędności finansowe wynikające z rozwiązania Straży Miejskiej projekt uchwały oraz uzasadnienie tego projektu w żaden sposób nie wskazują, co się stanie z pracownikami, czy znajdą zatrudnienie w innych jednostkach Urzędu Miejskiego w Szprotawie.

Opiniujący więc nie ma żadnej wiedzy, co planuje się zrobić z tymi osobami.

A kwestia dalszego zatrudniania tych osób bądź ich zwolnienia jest ważna z punktu widzenia ochrony miejsc pracy w tamtym środowisku.

Nie ma mowy również o zwiększeniu obowiązków przez pracowników innych komórek organizacyjnych urzędu, którzy mieliby przejąć część obowiązków i podwyżki ich wynagrodzenia w związku ze zwiększonym zakresem obowiązków.

Brakuje również informacji czy nastąpi zwiększenie zatrudnienia w Komisariacie Policji w Szprotawie.

Z informacji, które zostały nam przedstawione w projekcie uchwały i uzasadnieniu nie wynika żadne rozwiązanie, które miałoby na celu zachowanie dotychczasowego poczucia bezpieczeństwa i wsparcia mieszkańców oraz gminnych jednostek organizacyjnych.

Rada Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Powiatu Żarskiego i Żagańskiego nie ma więc możliwości zabrania merytorycznego stanowiska w tej kwestii, skoro projekt uchwały nie pokazuje konkretnych obliczeń: ilu pracowników może znaleźć zatrudnienie w innych jednostkach podległych pod Urząd i jakie będą koszty odpraw oraz o jakie kwoty zostaną zwiększone wynagrodzenia pracowników, którzy przejmą obowiązki rozwiązanej Straży Miejskiej. Na podstawie takich wyliczeń moglibyśmy mówić o „oszczędnościach” dla Gminy.

Powyższe nieprawidłowości oznaczają więc brak rzeczowego uzasadnienia podjęcia przedmiotowej uchwały.

Należy pamiętać o tym, że względy ekonomiczne nie mogą być jedynymi przesłankami w likwidacji jednostek, które wpływają na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców, zapewniają pomoc i wsparcie a zapewnienie tych elementów, powinno być priorytetem w pracach samorządu.

Z powyższych względów proponowany projekt aktu prawa miejscowego został przez nas oceniony zdecydowanie negatywnie.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCA
Rady OPZZ
Powiatu Żarskiego i Żagańskiego
Joanna Stachowiak
Joanna Stachowiak