

Projekt

Zgłoszony przez Burmistrza Szprotawy 9 stycznia 2020 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SZPROTAWIE**

z dnia 2020 r.

o zmianie uchwały nr II/14/2018 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 30 listopada 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik na terenie Gminy Szprotawa

Na podstawie art. 6 k ust. 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 3 oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.), art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), Rada Miejska w Szprotawie uchwala co następuje:

§ 1. W uchwale nr II/14/2018 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 30 listopada 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik na terenie Gminy Szprotawa (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2018, poz. 2755) § 2 otrzymuje nowe brzmienie o treści:

"§ 2.1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych przez mieszkańców na terenie miasta Szprotawa oraz na terenach wiejskich Gminy Szprotawa tj.: na terenie miejscowości: Biernatów, Bobrowice, Borowina, Buczek, Cieciszów, Długie, Dziećmiarowice, Dzikowice, Henryków, Kartowice, Kopanie, Leszno Dolne, Leszno Górne, Nowa Kopernia, Pasterzowice, Polkowiczki, Rusinów, Siecieborzyce, Sieraków, Szprotawka, Wiechlice, Witków, w wysokości:

- 30,00 zł na mieszkańca na miesiąc.

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych przez mieszkańców na terenie miasta Szprotawa oraz na terenach wiejskich Gminy Szprotawa tj.: na terenie miejscowości: Biernatów, Bobrowice, Borowina, Buczek, Cieciszów, Długie, Dziećmiarowice, Dzikowice, Henryków, Kartowice, Kopanie, Leszno Dolne, Leszno Górne, Nowa Kopernia, Pasterzowice, Polkowiczki, Rusinów, Siecieborzyce, Sieraków, Szprotawka, Wiechlice, Witków, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości:

- 60,00 zł na mieszkańca na miesiąc."

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szprotawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 marca 2020 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Szprotawie

Andrzej Stambulski

Anna Kucińska-Kasprzak
RADA MIEJSKA

Uzasadnienie

Do projektu uchwały w sprawie: zmiany uchwały nr II/14/2018 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 30 listopada 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik na terenie Gminy Szprotawa

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i wprowadzonymi do niej 6 września 2019 r. zmianami, rady gminy zobowiązane są w ciągu 12 miesięcy od wprowadzenia zmian, dostosować uchwały do obowiązujących przepisów tj. m.in.: do podjęcia nowej uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Dostosowywanie do obowiązujących przepisów może przebiegać etapami poprzez zmianę dotychczas obowiązującej uchwały.

Aktualnie na nieruchomościach zamieszkałych przez mieszkańców obowiązuje stawka opłaty naliczana od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, a na nieruchomościach niezamieszkałych tj. np.: firmy, szkoły, instytucje obowiązuje stawka za pojemnik o określonej pojemności. Nowy system gospodarowania odpadami funkcjonuje od 1 lipca 2013 r. a opłata za odbiór odpadów naliczana jest na podstawie ustalanych stawek.

Od stycznia 2019 r. obowiązują stawki:

na terenie miasta Szprotawa oraz na terenach wiejskich Gminy Szprotawa tj.: na terenie miejscowości: Biernatów, Bobrowice, Borowina, Buczek, Cieciszów, Długie, Dziećmiarowice, Dzikowice, Henryków, Kartowice, Kopanie, Leszno Dolne, Leszno Górne, Nowa Kopernia, Pasterzowice, Polkowiczki, Rusinów, Siecieborzyce, Sieraków, Szprotawka, Wiechlice, Witków, w wysokości:

1) 15,50 zł na mieszkańca na miesiąc w przypadku, gdy odpady na nieruchomości zbierane są w sposób selektywny,

2) 19,80 zł na mieszkańca na miesiąc w przypadku, gdy odpady na nieruchomości nie są zbierane w sposób selektywny.

Na nieruchomościach niezamieszkałych na terenie Gminy Szprotawa, obowiązuje stawka za pojemnik o określonej pojemności:

1. W przypadku, gdy odpady na nieruchomości zbierane są w sposób selektywny:

- a) pojemnik o pojemności 120 L - 65 zł
- b) pojemnik o pojemności 240 L - 130 zł
- c) pojemnik o pojemności 1100 L - 590 zł
- d) pojemnik o pojemności 6500 L – 3.480 zł
- e) pojemniki o pojemności 7000 L – 3.750 zł
- f) pojemniki o pojemności 8000 L – 4.275 zł

2. W przypadku gdy odpady na nieruchomościach nie są zbierane w sposób selektywny:

- a) pojemnik o pojemności 120 L - 80 zł
- b) pojemnik o pojemności 240 L - 160 zł
- c) pojemnik o pojemności 1100 L - 730 zł
- d) pojemnik o pojemności 6500 L – 4.300 zł
- e) pojemniki o pojemności 7000 L – 4.630 zł
- f) pojemniki o pojemności 8000 L – 5.280 zł.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;

4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Jednakże po sześciu latach funkcjonowanie systemu stwierdza się, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nadal nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu.

Tab. 1 . Koszty funkcjonowania systemu.

	Rok	Wykonanie dochodów zł	Wykonanie wydatków zł	Różnica zł
1	2013 II półrocze	1 135 358,80	1 705 146,87	-569 788,07
2	2014	2 757 138,66	2 708 069,00	Kwota + 49.069,66 została przeznaczona na obsługę systemu zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach
3	2015	3 784 692,82	4 391 662,30	-606 969,48
4	2016	3 847 027,39	4 452 982,13	-605 954,74
5	2017	3 617 721,43	4 385 580,79	-767 859,36
6	2018	3 661 061,63	4 232 617,62	-571 555,99
7	2019	4.795.825	5.138.179,00	-342.354,00

Jednocześnie poniższa tabela obrazuje, jak wzrasta ilość odpadów komunalnych produkowanych przez mieszkańców gminy Szprotawa.

Tab. 2 . Ilość powstałych odpadów komunalnych.

Rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Ilość odpadów ogółem [Tony]	6.022	6.631	6.534	6.885	6.913	7.153
Ilość odpadów wysegregowanych [Tony]	1.008,9	1.125,4	1.076,5	1.281,6	1.810	1.000
Ilość osób z deklaracji [os.]	17.190	16.882	16.664	16.675	16.825	16.230
Cena za tonę odebranych odpadów [zł brutto/tonę]	675	675	675 od lipca 2016: 646,67	646,67	646,67	646,67 od września 2019 – w zależności od rodzaju odpadu

Zmieniając we wrześniu 2019 r. zapisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawodawca ustalił obowiązek określenia przez radę gminy w uchwale jednej stawki opłaty nakładając na właścicieli nieruchomości obowiązek segregowania odpadów. Jednocześnie rada gminy ma obowiązek określić stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieprowadzenia segregacji przez mieszkańców, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki za segregowanie odpadów, ustalonej przez radę gminy.

W przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku segregowania odpadów, firma odbierająca odpady odbiera je jako zmieszane i ma obowiązek poinformować o tym Burmistrza Szprotawy, który określi w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, w których nie dopełniono tego obowiązku, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej.

Zgodnie z art. 6 k ust. 2 a ww. ustawy rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą :
- za miesiąc w przypadku metody, wg której podstawą jest liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość opłata ta stanowi 2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca tj.: **33,86 zł**.

- za miesiąc w przypadku metody wg której podstawą jest pojemnik lub worek – **54,18 zł za pojemnik o pojemności 1.100 l** lub 16,93 zł za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Aktualnie stawka opłaty w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, za poj. o pojemności 1.100 l za miesiąc wynosi 590 zł a za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności obowiązują stawki opłat proporcjonalne do ich pojemności.

Dla porównania stawki opłat za pojemnik o określonej pojemności:

Aktualnie obowiązująca stawka	Stawka wynikająca ze zmienionej ustawy:
a) pojemnik o pojemności 120 L - 65 zł	pojemnik o pojemności 120 L - 6 zł
b) pojemnik o pojemności 240 L - 130 zł	pojemnik o pojemności 240 L - 12 zł
c) pojemnik o pojemności 1100 L - 590 zł	pojemnik o pojemności 1100 L - 54 zł
d) pojemnik o pojemności 6500 L - 3.480 zł	pojemnik o pojemności 6500 L - 319 zł
e) pojemniki o pojemności 7000 L - 3.750 zł	pojemniki o pojemności 7000 L - 345 zł
f) pojemniki o pojemności 8000 L - 4.275 zł	pojemniki o pojemności 8000 L - 393 zł

W związku z tym, iż przepisy miejscowe mają zostać dostosowane do przepisów ustawy w terminie do 1 września 2020 r. jest możliwość wprowadzania ich etapami. Dlatego w niniejszej uchwale zaproponowano zmianę stawki tylko dla mieszkańców – nieruchomości zamieszkałych, gdzie prowadzenie segregacji jest obowiązkowe, a stawkę dla nieruchomości niezamieszkałych – do czasu zaistnienia takiego obowiązku tj. do września 2020 roku – pozostawienie bez zmian (bez zmniejszania).

Stawka opłaty naliczana od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość została wyliczona na poziomie niższym niż stawka maksymalna tj.:

- **30,00 zł** na mieszkańca na miesiąc (przy możliwej maksymalnej 33,86 zł.)

Natomiast stawka opłaty podwyższonej (w przypadku niesegregowania odpadów) wynosi:

- **60,00 zł** na mieszkańca na miesiąc.

Jest to dwukrotna wartość stawki za segregowanie odpadów (przy możliwej czterokrotnej).

Stawki opłaty za pojemnik nie ulegają zmianie na chwile obecną.

Dochody gminy z opłat wnoszonych przez mieszkańców tj. ok. 16.500 osób zadeklarowanych, wynoszą średnio ok. 290.000 zł miesięcznie, a z nieruchomości niezamieszkałych ok. 110.000 zł. Stanowi to ok. 400.000 zł/m-c. Wydatki gminy do 31 grudnia 2019 r. wynosiły średnio ok. 450.000 – 500.000 zł/ m-c. Szacowane wydatki gminy od 1 stycznia 2020 r. uwzględniające podwyżki na Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych to ok. 550.000 – 600.000 zł/ m-c.

W przypadku uchwalenia stawki maksymalnej z nieruchomości zamieszkałych bez zmiany stawek dla nieruchomości niezamieszkałych i bez zniżek za kompostowanie, dochód wyniósłby:

$16.500 \text{ osób} \times 33,86 \text{ zł} = \text{ok.} 559.000 \text{ zł.} + 110.000 \text{ zł (z nieruchomości niezamieszkałych)} = 669.000 \text{ zł.}$

Kwota ta przewyższa aktualne wydatki.

$16.500 \text{ osób} \times 30 \text{ zł} = 495.000 \text{ zł} + 110.000 \text{ zł (z nieruchomości niezamieszkałych)} = 605.000 \text{ zł.}$

Kwota ta pokryłaby aktualne koszty funkcjonowania systemu.

W przypadku wystąpienia konieczności dostosowania stawek opłat za pojemnik o określonej pojemności na nieruchomościach niezamieszkałych wynikających z wprowadzonych zmian w ustawie, biorąc pod uwagę ilość i pojemność zadeklarowanych pojemników x stawka za pojemnik o określonej pojemności, dochód miesięczny gminy wyniósłby ok. 9.000 zł. Czyli 11 razy mniej niż dotychczas. W związku z tym, iż przepisy miejscowe mają zostać dostosowane do przepisów ustawy w terminie do 1 września 2020 r. jest możliwość wprowadzania ich etapami, **dlatego też tak znacznie pomniejszone stawki opłat za pojemniki o określonej pojemności zostaną wprowadzone w terminie późniejszym.**

Przy kalkulacji wysokości nowych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzięto pod uwagę:

- zmianę ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- roczną produkcję odpadów komunalnych - dane z dotychczasowych faktur, potwierdzone kartami przekazania odpadów,

- stawkę za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg odpadów komunalnych – zgodnie z obowiązującą umową z firmą obsługującą system po przeprowadzeniu przetargu na wyłonienie wykonawcy,

- liczbę mieszkańców – zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obliczenia dokonano na podstawie liczby osób zamieszkałych a nie zameldowanych,

- obowiązujące stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

- częstotliwość odbioru odpadów komunalnych - pomimo, iż na terenie miasta odpady są odbierane z częstotliwością 4 razy w miesiącu, a na terenach wiejskich 2 razy w miesiącu, to obszar na którym znajdują się miejscowości wiejskie jest znacznie większy od obszaru miasta, poszczególne miejscowości są znacznie oddalone od terenu miasta i firmy wywozowej (Leszno Górne - 12 km, Siecieboryce - 13 km, Długie - 15 km), co wiąże się z dodatkowymi kosztami obsługi systemu (czas, koszty paliwa, amortyzacja sprzętu, praca ludzi). Czynniki te muszą zostać uwzględnione w stawce opłaty.

Niniejsza uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

Opracowała:

Agnieszka Katan

Inspektor ds. ochrony środowiska

9.01.2020 r.

Pełniąca Funkcję Burmistrza

Ewa Gancarz
Ewa Gancarz

A. Katan

Z-ca Kierownika Referatu

Piotr Wciórka
Piotr Wciórka