

Projekt

z dnia 20 stycznia 2023 r.
Zgłoszony przez Burmistrza Szprotawy

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SZPROTAWIE**

z dnia 2023 r.

w sprawie upoważnienia Burmistrza Szprotawy do zaciągnięcia zobowiązania finansowego na 2023 rok na zadanie „Dowóz uczniów spoza terenu gminy Szprotawa do Szkoły Podstawowej w Siecieborzycach”

Na podstawie art. 6 ust. 1, art. 7 ust. 1 pkt. 8, art. 18 ust. 1 oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) uchwala się, co następuje:

§ 1. Upoważnia się Burmistrza Szprotawy do zaciągnięcia zobowiązania finansowego na rok 2023 w kwocie 121 000,00 zł (słownie: sto dwadzieścia jeden tysięcy złotych) na realizację zadania publicznego – dowozu uczniów spoza terenu gminy Szprotawa – dzieci i uczniów ze zlikwidowanego Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Stypulowie do Szkoły Podstawowej w Siecieborzycach.

§ 2. Zobowiązanie finansowe o którym mowa w § 1 pokryte zostanie z dochodów własnych Gminy Szprotawa.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szprotawy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Andrzej Stambulski

Anna Kowalska-Kasprzak

RADCA PRAWNY

20.01.2023 r.



Uzasadnienie

Dowóz dzieci zamieszkałych na terenie gminy do szkół podstawowych organizuje się na podstawie art. 39 ust. 3 Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) W tym przypadku obowiązuje zasada spełniania obowiązku szkolnego w obwodzie konkretnej szkoły.

Zgodnie z art. 39 ust. 3 pkt 1 cytowanej ustawy ustawodawca nakłada na gminę obowiązek zapewnienia bezpłatnego transportu lub zwrot kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej, jeżeli droga dziecka z domu do szkoły, w której obwodzie dziecko mieszka, przekracza odległości wymienione w art. 39 ust. 2. Zgodnie z art. 39 ust. 2 ustawy, droga dziecka z domu do szkoły nie może przekraczać 3 km w przypadku uczniów klas I-IV szkół podstawowych oraz 4 km w przypadku uczniów klas V i VIII szkół podstawowych. Obowiązkiem organu prowadzącego jest zwrot kosztów w przypadku, jeśli odległość dom - szkoła obwodowa jest większa niż ustalona w wyżej wymienionych przepisach.

Gmina może zorganizować również bezpłatny dowóz lub zwrot środków kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej uczniów do placówki niebędącej dla tych dzieci szkołą obwodową. Rodzicom przysługuje bowiem z mocy Konstytucji RP w związku z ustawą oświatową prawo wyboru szkoły, do której ma uczęszczać dziecko - co ma gwarantować równość podmiotów wobec prawa. Intencją ustawodawcy nie jest uniemożliwienie gminom bezpłatnego dowozu dzieci do szkół, w sytuacji, gdy zamieszkują one poza obwodem danej szkoły albo nawet poza terytorium gminy. Prowadziłoby to bowiem do nierównego traktowania ze względu na miejsce zamieszkania ucznia, przy jednoczesnym zagwarantowaniu możliwości wyboru szkoły.

Pogląd powyższy podzielił WSA w Rzeszowie w wyroku z 25 sierpnia 2015 r. (sygn. akt I SA/Rz 699/15) i wskazał, że rodzicom przysługuje prawo wyboru szkoły, do której ma uczęszczać dziecko. Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 22 września 2016 r. o sygn. II GSK 3305/15 podtrzymał wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2015 r. (sygn. akt I SA/Rz 699/15).

Realizacja omawianego zadania ma zatem charakter fakultatywny i zależy od decyzji danej jednostki samorządu terytorialnego. Samorząd dysponuje odpowiednimi środkami finansowymi na realizację bezpłatnego dowozu dzieci do szkół lub zwrot kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej.

W realiach niniejszej sprawy - rozwój edukacji oświatowej na terenie gminy może nastąpić również poprzez stymulowanie ilości uczniów uczęszczających do szkół na terenie gminy, nawet zamieszkałych poza terytorium gminy. Większa liczba dzieci i uczniów, przy zaistnieniu właściwej organizacji, wysokiego poziomu nauczania - prowadzi do podniesienia poziomu i standardów nauczania, co w konsekwencji jest realizacją zadania gminy, do zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie edukacji publicznej. Argumenty, że rozumienia potrzeb wspólnoty gminnej nie należy zawsze utożsamiać z jej mieszkańcami, uzasadnione są prawnie wyrokiem sądu NSA (wyrok NSA z dnia 5 lutego 2014 r. II GSK 1871/12).

Mając na względzie powyższe, wnoszę o podjęcie przedłożonego projektu uchwały.



Szprotawa, 20 stycznia 2023 r.



BURMISTRZ
Mirosław Gąsik